



INFOCOOP  
DESARROLLO

INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO  
SUPERVISIÓN COOPERATIVA

San José, Avenida 3 y 5, 1010-2050 Costa Rica 10100-1900

Teléfono: 22212446, Fax: 22174821, e-mail: [info@cooperativas.nifc.cr](mailto:info@cooperativas.nifc.cr)

---



2012  
Sistema Nacional de  
Cooperativas

## 7) COOPERATIVAS DE AUTOGESTION Y COGESTION



**INFOCOOP  
COSTA RICA**

*Juntos podemos*

**INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO**

**SUPERVISIÓN COOPERATIVA**

San José, Avenidas 5 y 7, Calle 20 Norte, Apdo. 10103-1000

Teléfono 2256-2944, Ext. 2351-2356, Fax 2257-4601

Email: [supervisióncooperativa@infocoop.go.cr](mailto:supervisióncooperativa@infocoop.go.cr)

16 de febrero del 2011  
SC-0058-1255-2011

**Licenciada  
Mercedes Flores Badilla  
Gerente  
Supervisión Cooperativa**

Estimada señora:

Por este medio le remito respuesta a la consulta recibida vía fax en este Despacho el día 3 de febrero del 2011, enviada por parte del señor Miguel Ángel Fallas Hernández, Gerente General de COOPESERSUR R.L. En la misma se nos solicita criterio respecto de varias inquietudes respecto del modelo autogestionario.

Nos indica el consultante lo siguiente:

*“... 1- Cuando un asociado renuncia en la cooperativa a que tipo de remuneración tiene derecho según la Ley de cooperativas. En la mayoría de las veces nuestros asociados demandan a la cooperativa con el Ministerio de Trabajo exigiendo cesantía, vacaciones y aguinaldo. Mi preocupación radica que esto no está estipulado en nuestro Estatuto asociativo y el MTSS nos obliga a pagar esto.*

*2- Coopesersur brinda servicios de mano de obra agrícola en una finca bananera donde el dueño de las instalaciones es Coopetrabatur R.L. El Ministerio de Trabajo realizó una inspección en este lugar y se ha recibido un acta donde obligan a cancelar horas extraordinarias a nuestra cooperativa cuando nuestros compañeros trabajan por destajo y cada labor tiene un precio determinado, con esta inspección el inspector toma a Coopesersur R.L. como patrono y a nuestros asociados como trabajadores. Envío nota de acta del MTSS para su asesoramiento?*

*3- Se tiene un convenio de aseguramiento con la CCSS y cada asociado paga un porcentaje según sea su remuneración en el mes, actualmente asociados de la organización están molestos porque afirman que la cooperativa tiene el deber de pagar parte de este porcentaje al CCSS, entiendo que todos somos dueños de la cooperativa y no tenemos ningún vínculo obrero-patronal sino el asociativo ya que la cooperativa desde que inició ha venido sirviendo como caja recaudadora para cancelar la CCSS sistema*



**INFOCOOP  
COSTA RICA**

*Juntos podemos*

**INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO**

**SUPERVISIÓN COOPERATIVA**

San José, Avenidas 5 y 7, Calle 20 Norte, Apdo. 10103-1000

Teléfono 2256-2944, Ext. 2351-2356, Fax 2257-4601

Email: [supervisióncooperativa@infocoop.go.cr](mailto:supervisióncooperativa@infocoop.go.cr)

*que se ha tramitado durante 7 años, debido a esta situación, en reunión con el Consejo de Administración se analizó este tema y se ha llegado a la conclusión que es mejor que cada asociado cancele su seguro social directamente en la agencia para evitar conflictos entre asociados por este tema.?”*

Para iniciar la respuesta a las consultas transcritas, debe recordarse que tratándose de cooperativas autogestionarias, existe una relación asociativa entre la persona física (asociado) y su Cooperativa, y no una relación de naturaleza laboral (obrero-patronal). Es decir, el asociado no es un empleado o trabajador al servicio de la cooperativa, si no más bien su condición es de co-propietario de la entidad.

Lo anterior tiene como fundamento lo establecido en los artículos 99, 100 y 108 de la Ley de Asociaciones Cooperativas vigente (en adelante LAC), que expresan lo siguiente:

**“ARTÍCULO 99.-** *Las cooperativas de autogestión son aquellas empresas organizadas para la producción de bienes y servicios, en las cuales los trabajadores que las integran dirigen todas las actividades de las mismas y aportan directamente su fuerza de trabajo, con el fin primordial de realizar actividades productivas y recibir, en proporción a su aporte de trabajo, beneficios de tipo económico y social.*

*Las unidades de producción destinadas al funcionamiento de éstas, estarán bajo el régimen de propiedad social con carácter indivisible.”* (lo resaltado no proviene del original) .

**ARTÍCULO 100.-** *Los objetivos de las cooperativas de autogestión son:*

a) *Propiciar el pleno desarrollo del hombre al **ofrecer un mecanismo de participación organizada para los trabajadores del país, en: la producción de bienes y servicios, la toma de decisiones y el reparto de los beneficios económico-sociales, producto del esfuerzo común;***

b) *Agrupar a los trabajadores en organizaciones productivas estables y eficaces en las que prive el interés comunitario;*



**INFOCOOP  
COSTA RICA**

*Juntos podemos*

**INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO**

**SUPERVISIÓN COOPERATIVA**

San José, Avenidas 5 y 7, Calle 20 Norte, Apdo. 10103-1000

Teléfono 2256-2944, Ext. 2351-2356, Fax 2257-4601

Email:supervisióncooperativa@infocoop.go.cr

***c) Fortalecer la democracia costarricense al promover un progresivo acceso de los trabajadores a los medios de producción, a los instrumentos de trabajo y a la riqueza socialmente producida;***

*d) Crear, mediante el adecuado uso de los excedentes económicos nuevas fuentes de empleo y facilitar el acceso a los diferentes servicios sociales;*

***e) Crear condiciones aptas para desarrollar economías de escala con la integración vertical y horizontal del proceso productivo, sin que ello signifique el concentrar la renta y la capacidad de decidir;***

*f) Capitalizar un porcentaje de los excedentes generados, no sólo para el desarrollo de las propias empresas, sino también para la generación de nuevas unidades productivas de semejante vocación y naturaleza, contribuyendo así, a crear nuevos puestos de trabajo y bienestar general;*

*g) Promover la capacitación y la educación integral de sus trabajadores y sus familiares. Dicha capacitación deberá estar orientada, en lo fundamental, a que los trabajadores asimilen sucesivos niveles de conocimiento y destrezas para afianzar la gestión democrática y eficiente de sus empresas; y*

*h) Auspiciar formas de colaboración y asociación con otras cooperativas y organizaciones en el ámbito nacional y regional, para la gestión y prestación de servicios mutuos o comunes; en orden a constituir un sector diferenciado de la economía nacional.” (lo resaltado no proviene del original).*

**ARTÍCULO 108.-** *Son derechos de los asociados de las cooperativas de autogestión:*

*a) Recibir una remuneración no inferior al salario mínimo fijado para las distintas actividades que rigen para las empresas privadas. Cada cooperativa deberá fijar en sus estatutos la relación entre la remuneración máxima y mínima de que disfrutarán sus socios, la cual no será en ningún caso superior a diez.*



*La fijación anual de las remuneraciones deberá ser aprobada por la asamblea general de asociados y remitida luego a la Comisión Permanente de Cooperativas de Autogestión para su aprobación final.*

**b) Participar en la aprobación de los planes y producción de la empresa, en la planificación del desarrollo económico y social de la misma, así como en la aprobación de la distribución social e individual de los excedentes no fijados en esta ley.**

**c) Examinar, por medio del comité de vigilancia, la contabilidad, libros, actas y en general, todos los documentos de la empresa y recibir la información correspondiente.**

*d) Disfrutar de protección para sí, y para sus familiares en caso de incapacidad, vejez o muerte del asociado.” (lo resaltado no proviene del original) .*

Tal criterio de la no existencia de relación laboral, tiene sustento además en lo expresado por la Procuraduría General de la República, respecto del tipo de relación existente entre los asociados y su Cooperativa Autogestionaria.

Mediante el Dictamen C-007-91 del 14 de enero de 1991, la Procuraduría General de la República determinó para el caso de este tipo de Cooperativas lo siguiente:

*“Por medio de las cooperativas autogestionarias se procura la auto-organización de los trabajadores para la autodeterminación de sus intereses empresariales. Se trata de fomentar la participación de los trabajadores en los procesos de producción y trabajo, estableciendo un equilibrio y unidad entre trabajo y medios de producción, sea una nueva forma de propiedad social. **Los asociados son propietarios tanto desde el punto de vista jurídico como económico, por lo que no se establece una relación laboral entre los asociados y su cooperativa.** Si el asociado es propietario de la cooperativa, no puede ser considerado asalariado de ella, aún cuando le preste su fuerza de trabajo. En otras palabras, las cooperativas autogestionarias son organizaciones de trabajadores pero sobre estos no se establece una estructura superior que elimine la gestión de los asociados. Esta gestión de los intereses de la cooperativa es un poder-deber de todos los asociados: deben ser los propios trabajadores quienes*



*dirijan las actividades empresariales, por lo que no pueden limitarse a aportar su fuerza de trabajo. Por el contrario, les corresponde definir los planes de producción, el planificar el desarrollo económico y social de la organización, aprobar sus planes de producción y la distribución social e individual de los excedentes que no tengan un destino prefijado en la ley...*

*...no se establece una relación laboral entre los asociados y su cooperativa. Si el asociado es propietario de la cooperativa, no puede ser considerado asalariado de ella, aún cuando se preste su fuerza de trabajo...Por lo antes expuesto, es criterio de la Procuraduría General que las cooperativas de autogestión no están obligadas a cubrir las cuotas de seguro social y obrero patronal de sus asociados"*

(lo resaltado no es del original). Dictamen C-007-91 del 14 de enero de 1991, Procuraduría General de la República.

Dado que es claro lo expuesto en el Dictamen de la Procuraduría General de la República, la relación existente entre una cooperativa autogestionaria y sus asociados no debe considerarse bajo ningún concepto como una relación obrero patronal. **Dado lo anterior, las cooperativas autogestionarias no están obligadas al pago de las cuotas de seguro social y obrero patronales de sus asociados.**

**Además, en respuesta a otra de las consultas planteadas, por todo lo anteriormente indicado, cuando se produce el retiro de un asociado, no es procedente cancelar los extremos laborales (preaviso y cesantía entre otros), sino más bien debe hacerse entrega de los extremos a que hace referencia el artículo 62 de la Ley de Asociaciones Cooperativas vigente (en adelante LAC), sean estos la devolución del capital social, así como los excedentes e intereses del último periodo, si los hubiera.**

En cuanto al criterio de la Oficina Regional Brunca, de la Dirección Nacional de Inspección del Trabajo, debe recomendarse a la cooperativa entregarle copia del presente Oficio, con tal de que conozcan más a fondo la naturaleza jurídica de la relación asociativa en las cooperativas autogestionarias.

Asimismo, en caso de que dicha Oficina no varíe de criterio, se recomienda a la cooperativa contratar los servicios de un profesional en derecho, que asuma la defensa de los intereses de COOPESERSUR R.L en el presente caso.



**INFOCOOP  
COSTA RICA**

**INSTITUTO NACIONAL DE FOMENTO COOPERATIVO**

**SUPERVISIÓN COOPERATIVA**

*San José, Avenidas 5 y 7, Calle 20 Norte, Apdo. 10103-1000*

*Teléfono 2256-2944, Ext. 2351-2356, Fax 2257-4601*

*Email:supervisióncooperativa@infocoop.go.cr*

*Juntos podemos*

---

Atentamente,

16 de febrero del 2011  
SC-0058-1255-2011

**Lic. Juan Castillo Amador**  
**Asesor Jurídico**  
**Supervisión Cooperativa**

c.c Consecutivo/ Funcionario/ Exp Coop/ Consejo de Administración / Comité de Vigilancia/  
Gerencia COOPESERSUR R.L